

Směrnici schválilo předsednictvo SVK Žďársko dne 30.11. 2023

Směrnice nabývá účinnosti dnem 1. 1. 2024

Směrnice o zadávání veřejné zakázky na výstavbu vodovodů, kanalizací a staveb souvisejících, postupem pro sektorové veřejné zakázky

Preambule

Vymezení pojmů, právních předpisů a norem pro zadávání veřejné zakázky na výstavbu vodovodů a kanalizací postupem pro sektorové veřejné zakázky.

1. Zadavatelem pro účely této směrnice je Svaz vodovodů a kanalizací Žďársko (dále jen SVK Žďársko). SVK Žďársko je veřejným zadavatelem, tedy je subjekt, který mimo jiné splňuje podmínku stanovenou v § 4 odst. písm. e) bod 1. zákona č. 134/2016 Sb., o veřejných zakázkách, tj. uspokojuje potřeby ve veřejném zájmu.
2. Developerský projekt je komplexní plán na výstavbu nových nemovitostí, staveb a jejich příslušenství, který zahrnuje veškeré kroky a postupy od nápadu a plánování až po samotnou realizaci a následnou dispozici s vybudovaným majetkem. Developerský projekt přináší spolupráci různých profesionálů, podílejících se na realizaci stavby jako komplexu. Cílem developerského projektu je vytvořit atraktivní a funkční nemovitosti a stavby, včetně přípravy pozemků pro výstavbu, zasíťování pozemků, projekčních a veškerých administrativních činností, přičemž dokončená výstavba bude přinášet hodnotu nejen developerovi, ale také budoucím majitelům.
3. Developer je soukromý investor nových stavebních projektů. Developerem je pro účely této směrnice fyzická nebo právnická osoba, která investuje do výstavby nemovitostí, obytných domů, kancelářských či průmyslových budov. Jménem developera je oprávněn vystupovat i jeho generální dodavatel.
4. Zákon č. 134/2016 Sb. o zadávání veřejných zakázek v platném znění (dále jen ZZVZ);
5. Zákon číslo 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVK“);
6. Směrnice Evropské parlamentu a Rady 2014/25/EU ze dne 26. února 2014, o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES (dále jen „Sektorová směrnice“);
7. Stanovy SVK Žďársko v aktuálně účinném znění (dále též „Stanovy“);

8. Směrnice SVK Žďársko určující postup při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu.
9. Zásady investiční politiky Svazu vodovodů a kanalizací Žďársko (dále jen zásady investiční politiky SVK).

Čl. 1

Zákonné předpoklady postupu pro sektorové veřejné zakázky.

Pro zadávání veřejných zakázek na výstavbu vodovodů a kanalizací mimo režim ZZVZ a Směrnici SVK Žďársko určující postup při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu je nutné vycházet z těch zákonných podmínek:

1. SVK Žďársko je povinen řídit se obecnými ustanoveními ZZVZ, to je dodržovat základní zásady, pravidla spojená s určováním druhu veřejné zakázky, předpokládané hodnoty veřejné zakázky, uveřejňování povinnosti apod. a dodržovat povinnosti týkající se hospodaření s majetkem vyplývající z jiných právních předpisů, zejména ze zákona o obcích, především však postupovat v souladu s péčí řádného hospodáře. Za tímto účelem přijímá SVK Žďársko vnitřní předpis upravující postupy pro zadávání podlimitních sektorových veřejných zakázek a vymezuje transparentní podmínky pro použití postupů pro přímé zadání výzvy či dobrovolný postup v zadávacím řízení dle ZZVZ.
2. Zákonnou podmínkou pro zadání veřejné zakázky postupem pro sektorové veřejné zakázky dle ust. § 151 a násl. ZZVZ je naplnění relevantní činnosti zadavatele. Výstavba vodovodu a kanalizace představuje relevantní činnost dle ZZVZ. SVK Žďársko vykonává relevantní činnost dle § 153 odst. 1 písm. d) a písm. e) ZZVZ.
3. Vodovod a kanalizace jako vodní díla dle zákona o vodách č. 245/2001Sb. musí splňovat podmínky ZVK v platném znění. Sektorovou veřejnou zakázkou je veřejná zakázka, kterou zadává veřejný zadavatel při výkonu relevantní činnosti. Relevantní činnosti jsou vymezeny v § 153 ZZVZ. Dle § 153 odst. 1 písm. d) a písm. e) ZZVZ se relevantní činností v odvětví vodárenství rozumí poskytování nebo provozování vodovodu podle ZVK, nebo dodávka pitné vody do vodovodu, odvod odpadních vod kanalizací nebo čištění a úpravou odpadních vod. Sektorovou veřejnou zakázkou jsou nejen plnění spočívající v samotném výkonu relevantní činnosti jako takové, ale i plnění, která jsou nezbytným materiálně-technickým předpokladem pro výkon této relevantní činnosti, tedy s relevantní činností úzce nebo bezpodmínečně souvisí.
4. Vodovodem se dle § 2 odst. 1 ZVK rozumí provozně samostatný soubor staveb a zařízení zahrnující vodovodní řady a vodárenské objekty, jimiž jsou zejména stavby pro jímání a odběr povrchové nebo podzemní vody, její úpravu a shromažďování. Vodovod je dle § 55 odst. 1 písm. c) zákona o vodách č. 254/2001 Sb. v platném znění, vodním dílem.
5. Vodovody, které neslouží pro veřejnou potřebu a nesplňují výše uvedené podmínky dle § 1 odst. 3 ZVK, nejsou vodovody podle ZVK. ZVK se dále dle § 1 odst. 4 tohoto zákona nevztahuje na vodovody, které slouží k rozvodu jiné než pitné vody. Provoz nebo poskytování vodovodů pro jinou než veřejnou potřebu, nebo vodovodů pro rozvoz jiné než pitné vody, není relevantní činností ve smyslu ZZVZ.
6. Kanalizace je provozně samostatný soubor staveb a zařízení zahrnující kanalizační stoky k odvádění odpadních vod a srážkových vod společně nebo odpadních vod samostatně a srážkových vod samostatně, kanalizační objekty, čistírny odpadních vod, jakož i stavby k

čištění odpadních vod před jejich vypouštěním do kanalizace. Odvádí-li se odpadní voda a srážková voda společně, jedná se o jednotnou kanalizaci a srážkové vody se vtokem do této kanalizace přímo, nebo přípojkou stávají odpadními vodami. Odvádí-li se odpadní voda samostatně a srážková voda také samostatně, jedná se o oddílnou kanalizaci. Kanalizace je dle § 55 odst. 1 písm. c) zákona o vodách č. 254/2001 Sb. v platném znění, vodním dílem.

7. Vodovody a kanalizace dle ZVK (§ 1 odst. 2 ZVK) musí sloužit pro veřejnou potřebu a zřizují a provozují se ve veřejném zájmu.
8. Dle § 158 odst. 1 ZZVZ zadavatel zadá v zadávacím řízení podle ZZVZ sektorovou veřejnou zakázku, jejíž předpokládaná hodnota nedosahuje finanční limit stanovený v nařízení vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.
9. Veřejnou zakázku na výstavbu vodovodu a kanalizace může SVK Žďársko zadat postupem pro sektorovou veřejnou zakázku dle § 151 a násl. ZZVZ pokud je zadavatel vlastníkem nebo provozovatelem vodovodu určeného k rozvodu pitné vody pro veřejnou potřebu, anebo sám dodává pitnou vodu do takového vodovodu, tedy SVK Žďársko vykonává relevantní činnost dle § 153 ZZVZ a jsou splněny podmínky uvedené v odstavcích 1 až 7.

Čl. 2

Procesní, závazná pravidla pro zadávání podlimitních sektorových veřejných zakázek

1. Směrnice nastavuje pravidla pro výběr dodavatele veřejné zakázky a limity pro stanovení ceny veřejné zakázky.
2. Podmínkou pro možnost zadání zakázky postupem pro sektorové veřejné zakázky je součinnost obce, či města, které je řádným členem SVK Žďársko a na jehož katastrálním území či územním obvodu obce či města, bude projekt realizován.
3. Tato Směrnice upravuje možnost, aby SVK Žďársko v rámci své činnosti zajišťoval výstavbu vodovodů a kanalizací i v rámci projektů výstavby nových průmyslových či obytných zón, realizovaných soukromými investory (dále jen „developerské projekty“) v obcích či městech, jež jsou řádnými členy SVK Žďársko.
4. Developerský projekt realizuje developer nebo smluvní dodavatel developera. Dodavatelem tedy může být pouze developer nebo jeho poddodavatel, tedy subjekt, který staví pro developera, nikoliv libovolně vybraný dodavatel bez vztahu k developerskému projektu. Smlouvu o dílo na veřejnou zakázku podepisuje SVK Žďársko s developerem. Bude-li zhotovitelem subdodavatel developera, smluvními stranami smlouvy o dílo budou jak subdodavatelem developera, tak i developer samotný.
5. SVK Žďársko je povinen s péčí řádného hospodáře posoudit, zda výběr zhotovitele stavebních prací na výstavbu vodovodu a kanalizace v rámci developerských projektů může být realizován postupem pro podlimitní sektorové veřejné zakázky na stavební práce mimo režim ZZVZ a mimo režim vnitrosměrnice SVK Žďársko určující postup při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu.
6. Podmínkou stavby je, aby předmět veřejné zakázky navazoval a rozšiřoval majetek SVK Žďársko a aby předmět veřejné zakázky byl vlastnictvím SVK Žďársko. Musí být nesporné, že předmět veřejné zakázky bude také sloužit k výkonu předmětné relevantní činnosti zadavatele.

7. Pravidla postupu pro předložení nabídky:

- a) členská obec či město osloví SVK Žďársko poté, co bude mít za to, že má sama obec či město zájem na další spolupráci se soukromým investorem tedy developerem. Developer musí projevit zájem o tom, že bude stavět a že je v jeho zájmu spolupráce s obcí či městem.
- b) Developer předloží SVK Žďársko prostřednictvím obce či města investiční záměr, včetně odhadu ceny.
- c) Doložené doklady posoudí kancelář SVK Žďársko a pokud budou v souladu se zákonnými podmínkami, touto směrnicí a zásadami investiční politiky SVK Žďársko, předloží kancelář SVK Žďársko podklad k rozhodnutí představenstva SVK Žďársko.
- d) Záměr musí být předložen v dostatečném časovém předstihu tak, aby měl SVK Žďársko prostor k jeho zařazení do plánu investic příslušného roku.
- e) Podmínkou předložení developerského záměru na jednání představenstva je souhlas dané obce či města v jehož územním obvodu bude developerský projekt realizován s investičním záměrem tak i s postupem podle této směrnice. Tato obec či město musí být řádnými členy SVK Žďársko. Souhlas obce či města musí být projevem vůle orgánů dané obce či města v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb. o obcích.
- f) V rámci posouzení investičního záměru developerského projektu, a to před jeho předložením ke schválení představenstvem SVK Žďársko, zajistí a svolá developer společné jednání za účasti SVK Žďársko, obce či města a budoucího provozovatele.
- g) V rámci posouzení nabídky developerského projektu, to je před jeho předložením ke schválení představenstvem SVK Žďársko, zajistí SVK Žďársko písemné stanovisko budoucího provozovatele k realizaci a podmínkám předloženého developerského projektu, zejména v souvislosti s napojením nových vodních děl na stávající vodní díla.

8. Hodnotící kritéria:

- a) Představenstvo SVK Žďársko v rámci rozhodování o realizaci daného projektu hodnotí charakter developerského projektu a jeho přínos pro relevantní činnost SVK Žďársko.
- b) Představenstvo rovněž hodnotí předložené podklady v tom, zda splňují zákonné předpoklady, jakož i soulad s touto směrnicí, a soulad a se zásadami investiční politiky SVK Žďársko.

9. Pokud o investičním záměru rozhodne představenstvo SVK Žďársko kladně pak:

- a) obec či město požádá o zařazení investice do plánu investic;
- b) za součinnosti budoucího provozovatele vodního díla předloží SK Žďársko k podpisu čtyřdohodu o dalším postupu a podmínkách při realizaci předmětného projektu;
- c) po podpisu čtyřdohody zadá SVK Žďársko vypracování PD
- d) SVK Žďársko požádá developera nebo subdodavatele developera o nacenění rozpočtu podle zpracovaného projektu.

10. Uvažovaná smluvní cena nesmí překročit 80 % průměrné ceny obdobných zakázek za období nejméně posledních 6 měsíců. SVK Žďársko je oprávněn kontrolovat, že cenové ujednání nevybočuje z tržního standardu a vychází z objektivních dat.

11. Pokud budou splněny cenové podmínky, je SVK Žďársko v pozici zadavatele oprávněn zadat podlimitní sektorovou veřejnou zakázku přímým oslovením konkrétního dodavatele.

Při zadání a oslovení konkrétního dodavatele je SVK Žďársko povinen dodržovat pravidla pro hospodaření s majetkem dle zákona o obcích číslo 128/2000 Sb. v platném znění, Stanov SVK Žďársko, zejm. postupovat při hospodaření s majetkem v souladu s péčí řádného hospodáře.

12. Oslovení a postup podle bodu 11, článku II. musí být schválen předsednictvem SVK.
13. Podmínkou realizace developerského projektu je výstavba předmětných vodních děl na pozemcích, které budou vlastnictvím dané obce či města, případně SVK Žďársko.

Čl. 3

Výstavba vodovodu a kanalizace jako relevantní činnost SVK Žďársko

Transparentní podmínky pro výzvu tedy oslovení jednoho konkrétního dodavatele jsou:

1. přímé zadání;
2. prokázání základní způsobilosti jako u klasické veřejné zakázky;
3. prokázání profesní způsobilosti (oprávnění k podnikání, ŽL na provádění staveb), ekonomické způsobilosti, zajištění odpovědné autorizované osoby za stavbu, a přiměřenou technickou kvalifikaci
4. doložení skutečného majitele
5. v zadávacích podmínkách určí SVK Žďársko, že zadává sektorovou veřejnou zakázku.

Čl. 4

Podmínky pro uveřejnění

1. Zahájí-li SVK Žďársko výběrové řízení postupem dle této směrnice v elektronickém nástroji NEN a využije-li možnost výběrové řízení realizovat v režimu jednacního řízení bez uveřejnění, vyzve developera nebo subdodavatele developera k předložení nabídky v souladu s bodem 10 a 11, článkem II.
2. Ustanovení Směrnice určující postup při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu se použijí obdobně, aby byly zachovány základní zásady transparentnosti, přiměřenosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace.

Čl. 5

Zrušení zadávacího řízení

1. Zadavatel může zrušit zadávací řízení, pokud účastníkům zadávacího řízení sdělí důvod zrušení zadávacího řízení.
2. Zadavatel je povinen do 3 pracovních dnů od rozhodnutí o zrušení zadávacího řízení odeslat písemné sdělení o zrušení zadávacího řízení developerovi a obci či městu na jehož území měl být developerský projekt realizován.
3. Zadavatel odešle oznámení o zrušení zadávacího řízení k uveřejnění způsobem do 30 dnů od ukončení zadávacího řízení.

Čl. 6

Závěrečná ustanovení

1. SVK Žďársko je povinen průběžně hodnotit, revidovat a přijímá opatření uvedená v této směrnici tak, aby opatření odpovídala měnícím se podmínkám trhu a nadále byl zajišťován hospodárny výsledek ze strany SVK Žďársko. Cílem opatření je kontrolovat, zda cenové ujednání nevybočují z tržního standardu a vychází z objektivních dat.
2. Předsednictvo SVK Žďársko si vyhrazuje možnost upravit postupy uvedené ve této směrnici, avšak vždy v souladu s aktuální legislativou.
3. Směrnice nabývá účinnosti dnem 1. 1. 2024.
4. Směrnici podepisuje oprávněný statutární zástupce SVK Žďársko.

Schválilo předsednictvo SVK Žďársko dne 30. 11. 2023.

Ing. Radek Zlesák
předseda předsednictva SVK Žďársko